

**EKSISTENSI OTORITAS JASA KEUANGAN SEBAGAI LEMBAGA  
NEGARA INDEPENDEN  
(STUDI KASUS TERHADAP PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI  
NOMOR 25/PUU-XII/2014 TENTANG TUGAS PENGATURAN DAN  
PENGAWASAN DI SEKTOR PERBANKAN OLEH OTORITAS JASA  
KEUANGAN)**



Penulisan Hukum

(Skripsi)

**Disusun dan Diajukan untuk  
Melengkapi Persyaratan Guna Meraih Derajat Sarjana S1 dalam Ilmu  
Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**Oleh**

**M.R.F.Izzata Laxamana**

**NIM. E0013276**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA**

**2017**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Penulisan Hukum (Skripsi)

**EKSISTENSI OTORITAS JASA KEUANGAN SEBAGAI LEMBAGA  
NEGARA INDEPENDEN  
(STUDI KASUS TERHADAP PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI  
NOMOR 25/PUU-XII/2014 TENTANG TUGAS PENGATURAN DAN  
PENGAWASAN DI SEKTOR PERBANKAN OLEH OTORITAS JASA  
KEUANGAN)**

Oleh

M.R.F. Izzata Laxamana

E0013276

Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum  
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Surakarta,

**Pembimbing I**

**Pembimbing II**

**Dr. Isharyanto, S.H., M.Hum**  
**NIP 197805012003121002**

**Dr. Agus Riewanto S.H, S.Ag M.Ag**  
**NIP 197308042000121001**

# PENGESAHAN PENGUJI

Penulisan Hukum (Skripsi)  
**EKSISTENSI OTORITAS JASA KEUANGAN SEBAGAI LEMBAGA  
 NEGARA INDEPENDEN**  
**(STUDI KASUS TERHADAP PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI  
 NOMOR 25/PUU-XII/2014 TENTANG TUGAS PENGATURAN DAN  
 PENGAWASAN DI SEKTOR PERBANKAN OLEH OTORITAS JASA  
 KEUANGAN)**

**M.R.F. Izzata Laxamana**

**E0013276**

Telah diterima dan dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum  
 (Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada

Hari :

Tanggal :

## DEWAN PENGUJI

1. Name : .....
2. Dr. Isharyanto, S.H., M.Hum : .....  
 NIP. 197805012003121002  
**Sekretaris**
3. Dr. Agus Riewanto S.H., S.Ag M.Ag : .....  
 NIP. 197308042000121001

Mengetahui,  
 Dekan,

Prof.Dr. Supanto, S.H., M.H.  
 NIP 196011071986011001

## PERNYATAAN

Nama : M.R.F. Izzata Laxamana  
NIM : E0013276

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa penulisan hukum (Skripsi) berjudul :  
**EKSISTENSI OTORITAS JASA KEUANGAN SEBAGAI LEMBAGA  
NEGARA INDEPENDEN (STUDI KASUS TERHADAP PUTUSAN  
MAHKAMAH KONSTITUSI NOMOR 25/PUU-XII/2014 TENTANG  
TUGAS PENGATURAN DAN PENGAWASAN DI SEKTOR PERBANKAN  
OLEH OTORITAS JASA KEUANGAN)** adalah betul-betul karya sendiri. Hal-  
hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini diberi tanda citasi  
dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti  
pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik  
berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari  
penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, September 2017  
Yang membuat pernyataan,

M.R.F. Izzata Laxamana  
NIM. E0013276

## **ABSTRAK**

**M.R.F Izzata Laxamana. 2017. E0013276. EKSISTENSI OTORITAS JASA KEUANGAN SEBAGAI LEMBAGA NEGARA INDEPENDEN (STUDI KASUS TERHADAP PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI NOMOR 25/PUU-XII/2014 TENTANG TUGAS PENGATURAN DAN PENGAWASAN DI SEKTOR PERBANKAN OLEH OTORITAS JASA KEUANGAN). Penulisan Hukum (Skripsi). Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret.**

Negara Indonesia merupakan negara yang menganut asas Pancasila. Asas pancasila merupakan suatu faham yang lebih menitik beratkan pada gotong royong atau kekeluargaan. Tercermin melalui bunyi dari Sila Ke 5 Pancasila yaitu “Keadilan sosial bagi seluruh rakyat Indonesia.” Dalam PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI NOMOR 25/PUU-XII/2014 telah dicantumkan bahwa terdapat beberapa pendapat dari kedua belah pihak mengenai uji materiil dari UU OJK itu sendiri, dan kemudian timbul beberapa argumentasi atau pertimbangan yang masuk pada Mahkamah Konstitusi itu sendiri. Akibat hukum dengan adanya PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI NOMOR 25/PUU-XII/2014 adalah adanya perubahan terhadap pasal 1 angka 1 UU OJK yaitu penghapusan kata “ bebas dari campur tangan pihak lain”, dan mebiarkan kata “ independen “ berdiri sendiri. Sehingga bunyi pasal 1 angka 1 UU OJK menjadi “Otoritas Jasa Keuangan, yang selanjutnya disingkat OJK, adalah lembaga yang independen, yang mempunyai fungsi, tugas, dan wewenang pengaturan, pengawasan, pemeriksaan, dan penyidikan sebagaimana dimaksud dalam Undang-Undang ini.”

**Kata Kunci : Independen, Mahkamah Konstitusi, Otoritas Jasa Keuangan, Akibat Hukum**

## **ABSTRACT**

***M.R.F. Izzata Laxamana. 2017. E0013276. EXISTENCE OF AUTHORITIES OF FINANCIAL SERVICES AS INDEPENDENT COUNTRY AGENCIES (CASE STUDY ON THE DECISION OF THE CONSTITUTIONAL COURT OF THE NUMBER 25 / PUU-XII / 2014 CONCERNING DUTIES OF SETTINGS AND SUPERVISIONS IN THE BANKING SECTOR BY THE AUTHORITY OF FINANCIAL SERVICES). Legal Writing. Faculty of Law, Sebelas Maret University.***

*The state of Indonesia is a country that adheres to the principle of Pancasila. The principle of Pancasila is a concept that focuses more on mutual cooperation or kinship. Reflected through the sound of the Pancasila Five Precepts is "Social Justice for all Indonesian people." In the DECISION OF THE CONSTITUTIONAL COURT OF THE NUMBER 25 / PUU-XII / 2014, several articles of both parties have been enacted on the article of OJK itself, and then there are several arguments or considerations which are included in the Constitutional Court itself. The legal consequences of the Constitutional Court Decision Number 25 / PUU-XII / 2014 are the amendments to article 1 number 1 of the OJK Law, namely the abolition of the word "free from the interference of other parties", and let the word stand alone. Article 1 Sub-Article 1 of the OJK Law meanjadi "Financial Services Authority, hereinafter abbreviated OJK, is an independent institution, which has the functions, duties, and authority of regulation, supervision, examination and investigation in this law."*

*Keyword : Independent, Constitutional Court, Financial Services Authority, Legal Impact*

**MOTTO**

*“BAHKAN MEREKA YANG MEMBUATKU BANGKIT”*

**PERSEMBAHAN**

*UNTUK MEREKA YANG BAHKAN TAK MENGHIRAUKAN HIDUPNYA  
HANYA AGAR AKU BISA TUMBUH BERKEMBANG, DAN UNTUK MEREKA  
YANG NAMAKU TAK TERLEPAS DARI DOANYA, SERTA UNTUK MEREKA  
YANG MENCINTAI DAN MENYAYANGIKU HARI INI DAN SETERUSNYA.  
AYAH SAYA MOCH SYAFRUDIN DWI SAPTO LAXAMANA HADY, MAMA  
SAYA SUNNY UMMUL FIRDAUS, KETIGA ADIK SAYA MUHAMMAD  
HERZEGOVIN LAXAMANA, MUHAMMAD ZILDJIAN LAXAMANA DAN  
SALSABIILA FIRDAUS LAXAMANA*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur ke hadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmatnya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dan dituangkan dalam Penulisan Hukum (Skripsi) dari segala yang kami peroleh dengan judul **“EKSISTENSI OTORITAS JASA KEUANGAN SEBAGAI LEMBAGA NEGARA INDEPENDEN (STUDI KASUS TERHADAP PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI NOMOR 25/PUU-XII/2014 TENTANG TUGAS PENGATURAN DAN PENGAWASAN DI SEKTOR PERBANKAN OLEH OTORITAS JASA KEUANGAN)”**.

Penulisan Hukum ini membahas bagaimana negara dalam hal ini pemerintah memberikan analisis mengenai putusan terkait regulasi perundang-undangan yang ada dalam penyelenggaraan pengawasan pelaksanaan perekonomian *microprudential* oleh Otoritas Jasa Keuangan (OJK). Penulis menyadari bahwa dalam penulisan hukum ini terdapat banyak kekurangan, oleh karena itu penulis dengan besar hati menerima segala kritik dan saran yang dapat memperkaya pengetahuan penulis di kemudian hari.

Penulisan hukum ini tidak lepas dari bantuan dan dukungan dari berbagai pihak, maka dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan bantuannya dalam penulisan hukum ini:

1. Bapak Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta;
2. Bapak Dr. Isharyanto, S.H., M.Hum selaku pembimbing skripsi yang selalu memberikan dukungan dan bimbingan melalui kritik dan saran yang sangat membangun dalam penyusunan penulisan hukum ini ;
3. Bapak Dr. Agus Riewanto S.H., S.Ag M.Ag selaku pembimbing skripsi atas dukungan dan bimbingan melalui kritik maupun saran yang sangat membangun penulis juga atas motivasi motivasinya untuk membuat saya menjadi manusia yang lebih baik;



4. Bapak Sabar Slamet, S.H,M.H. selaku pembimbing akademik yang selalu memberikan motivasi dan arahan kepada saya selama masa studi di Fakultas Hukum serta atas motivasi yang sangat membangun ;
5. Keluarga saya tercinta bapak, mamah, adek ovin, ian dan adek salsa yang telah memberikan segala sesuatunya kepada saya yang selalu mensupport dan mendoakan saya. Banyak hal yang tidak mampu penulis balaskan, hanya doa yang dapat penulis panjatkan
6. Keluarga besar saya di Surakarta yang senantiasa mendoakan dan memberikan support selama perjuangan saya kuliah
7. Keluarga besar Komunitas Studi Pasar Modal (KSPM) pengurus periode 2016-2017 resti, ayu, churin, ata, marthin, ine, wandita, dewi, ayunda, dinda, aminah, anieq, adel, eli, ivan, adit, aji, constantin, daud, fajri, fauzan, tika, kurnia, luthfan, iqbal, pramesthi, klara, wulan. Tak terlupa juga untuk pengurus 2015-2016 mas satria, mbak enty, mbak wulan, mas thamrin, mas ghesa, mbak sonia, mbak sherly, mbak dinar, mbak respati, mas yo dan juga pak yudho.
8. Keluarga besar KSP Principium terkhususnya pengurus di periode 2014-2015, periode 2015-2016, dan periode 2016-2017, periode 2017-2018, terima kasih telah memberikan ilmu dan pengalaman kepada saya selama menimba ilmu di Fakultas Hukum
9. Keluarga besar *Constitutional Law Community* Fakultas Hukum terkhususnya pengurus di periode 2016-2017terima kasih atas ilmu dan pengalaman yang telah diberikan kepada saya
10. Sahabat Happy Family tercinta Resti Fouziah, Inas Hanan Fadhilah, Ivan Renaldi, Rizky Kurnianto, Izzata Laxamana, Yudha Sindu Riyanto, dan juga Pratama Hendrawan Mahardika
11. Teman seperjuangan dalam mengharumkan nama Fakultas Hukum UNS fiqi fatichadiasty, siti aminah, prista prastiwi, dhania alifia, alan adityanta, andy bachrul, pratama hendrawan, nur ghenasyarifa, fatma ratriya wuri, alviandini nanda, ivan renaldi, izzata laxamana, satrio pradana, mbak lely, mbak enty, mas thamrin, mas ikhsan, hanna sutopo, fahrizal nurari, rizky

kurniyanto, arief argya, andreyan nata, rahmadya klara, azizul hakim, intan perwita, pramesthi rahmawati, putri noor ilmi, usep taryana,

12. Sahabat saya faris jaisyi umam, ridwan yoga, warto nur prasetyo, fyrouzabadi, muh fathurrazan, adnan widya, alfanwiguna, ivan renaldi, rizki kurniyanto, yudha sindu, pratama hendrawan, fatma ratriya wuri, nurgena syarifa, alviandini nanda,

13. Saudara, rekan, dan sahabat yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu

Demikian pengantar ini saya sampaikan. Penulis menyadari bahwa dalam penulisan ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu saran dan kritik yang membangun sangat penulis harapkan

Surakarta, September 2017

Penulis

M.R.F. Izzata Laxamana

## DAFTAR ISI

	Hal
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUN PEMBIMBING .....	ii
HALAMAN PENGESAHAN PENGUJI .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
ABSTRAK .....	v
ABSTRACT.....	vi
MOTTO PERSEMBAHAN .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR TABEL DAN BAGAN .....	xiii

### BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	9
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	10
E. Metode Penelitian.....	11
F. Sistematika Penulisan Hukum.....	15

### BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Kerangka Teori	
1. Teori Fungsi Negara Kesejahteraan ( <i>Welfare State</i> )	
.....	17
2. Teori Alat –Alat Perlengkapan Negara	
a. Organ Negara .....	22
b. Keuangan Negara.....	24
3. Teori Pemisahan Kekuasaan .....	26
4. Teori Kewenangan Lembaga Negara	

a. Dasar Wewenang Lembaga Negara.....	28
b. Sumber Wewenang Lembaga Negara.....	31
5. Teori Eksistensi Komisi Negara .....	33

B. Kerangka Pemikiran.....	35
----------------------------	----

### **BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Hasil Penelitian.....	38
B. Dasar Pertimbangan atau Dasar Argumentasi Mahkamah Kontitusi Republik Indonesia dalam Membuat Putusan Uji Materiil Terhadap Undang Undang Nomor 21 Tahun 2011 Tentang OJK ( UUOJK) Terkait Eksistensi OJK .....	40
1. Otoritas Jasa Keuangan .....	40
2. Proses Uji Materiil UU OJK .....	51
C. Implikasi Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 25/Puu-Xii/2014 Terkait Dengan Eksistensi Ojk Sebagai Lembaga Negara Di Republik Indonesia.....	65

### **BAB IV PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	72
B. Saran.....	75

<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>76</b>
----------------------------	-----------

**DAFTAR TABEL DAN BAGAN**

Bagan 1	Kerangka Pemikiran .....	35
---------	--------------------------	----